

Análisis institucional del territorio de la Parroquia Eclesiástica Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríes, Cumaná, estado Sucre, año 2023¹

INSTITUTIONAL ANALYSIS OF THE TERRITORY OF THE ECCLESIASTICAL PARISH OUR LADY OF ALTAGRACIA DE LOS GUAIKERÍES, CUMANA, SUCRE STATE, YEAR 2023¹

Wuisimar BETANCOURT (*) Iramys CARIACO () Inés CEDEÑO (***) Mercedes MARIÑAS (****) Katherin TOSAR (*****) Argenis ZEA (*****) Mario FAGIOLO (*****)**

RESUMEN

En la ciudad de Cumaná, la parroquia eclesiástica “Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríes” está conformada por nueve sectores, los cuales fueron estudiados desde la perspectiva de su estructura, funcionamiento y asociatividad. La investigación realizada permitió la recopilación de datos e informaciones institucionales y de organizaciones; y la comprensión de los estatutos y directrices propias, que son adecuadas para la planificación local del desarrollo social y económico, a través de estrategias y mecanismos que incrementen el bienestar social colectivo.

Palabras Clave: Instituciones, Territorio, Desarrollo social.

ABSTRACT

In Cumana city, the ecclesiastic parish “Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríes” is made up of nine sectors, which were studied from the perspective of its structure, rolls and associativity. The research carried out allowed the collection of institutional and organizational data and information; and the understanding of their own statutes and guidelines, suitable for local planning of social and economic development through strategies and mechanisms that increase collective social welfare.

Key Words: Institutions, Territory, Social development.

RECIBIDO: 27/07/2023 / ACEPTADO: 08/12/2023

¹ Los coautores son Licenciados en Trabajo Social. El presente artículo se basa en los resultados de la investigación de base para su Trabajo de Grado, en la cual todos participaron, bajo la asesoría del Profesor Mario Fagiolo, en la Universidad de Oriente-Venezuela.

*Licenciada en Trabajo Social. Universidad de Oriente (UDO). Núcleo Sucre. Cumaná-Venezuela. E_mail: wuisimarb.1999@gmail.com

**Licenciada en Trabajo Social. Universidad de Oriente (UDO). Núcleo Sucre. Cumaná-Venezuela. E_mail: iraimyscariaco@gmail.com

***Licenciada en Trabajo Social. Universidad de Oriente (UDO). Núcleo Sucre. Cumaná-Venezuela. E_mail: inesoscarina@gmail.com

****Licenciada en Trabajo Social. Universidad de Oriente (UDO). Núcleo Sucre. Cumaná-Venezuela. E_mail: marinas675@gmail.com

*****Licenciada en Trabajo Social. Universidad de Oriente (UDO). Núcleo Sucre. Cumaná-Venezuela. E_mail: katherin.tosar@gmail.com

*****Licenciado en Trabajo Social. Universidad de Oriente (UDO). Núcleo Sucre. Cumaná-Venezuela. E_mail: zeaargenis13@gmail.com

*****Economista. Msc. en Ciencias Administrativas. Profesor Asociado de la Universidad de Oriente (UDO). Cumaná-Venezuela E_mail: mario.fagiolo@gmail.com ORCID:<https://orcid.org/0009-0003-1480-0615>

INTRODUCCIÓN

La parroquia eclesiástica “Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes”, fue fundada el 14 de septiembre de 1647 en el pueblo de los Guaiqueríes, por mandato del Rey Felipe IV, fue creada con el propósito de atender a los indios de Cumaná. El primero y más poderoso empuje en la vía del engrandecimiento le fue dado a la parroquia de Altagracia por el coronel Don Pedro José De Urrutia Ramírez De Guzmán, caballero del orden de Santiago, Gobernador y Capitán General que fue de la antigua provincia de la Nueva Andalucía, conociendo la necesidad que había de echar un puente sobre el Manzanares para facilitar la comunicación con el puerto y dar animación al comercio.

Después de construido el puente y hecha la calle de la Marina, Altagracia dejó de ser, como lo había sido casi en su totalidad, una población de Guaiqueríes, y empezaron a habitarlas familias de españoles, algunas de las que pasaron a Cumaná después que fue demolida la real fortaleza de Araya en el mes de septiembre de 1762, y otras de Margarita, que dieron nombre al barrio de “Los Margariteños”.

Acaeció el terremoto del 14 de diciembre de 1797, que convirtió en un montón de ruina toda esta ciudad. El Gobernador Empáran y el ilustre ayuntamiento se esforzaron en reparar en lo posible los grandes estragos causados y en hacer que se edificasen de nuevo los edificios destruidos. Altagracia tuvo un incremento notable, para favorecer su edificación, en los años 1798 y 1799, se daban los solares con la condición de contribuir con un peso por cada vara para la muralla que se estaba construyendo a la orilla del río.

La edificación de la parroquia eclesiástica, está compuesta por un santuario donde se ofician misas, bautizos, comuniones, bodas, entre otros actos litúrgicos. Asimismo, cuenta con una casa parroquial la cual está estructurada de la siguiente manera: cocina – comedor, 3 habitaciones (con baños propios), 2 baños públicos, 1 salón principal con acceso a patio y lavadero, 3 salones llamados: Juan Pablo II, Santa María y Sacristía (actualmente, los primeros dos salones están habilitados para las clases de los estudiantes del departamento de Trabajo Social de la Universidad de Oriente y otras reuniones de grupos que hacen vida en la parroquia), salón principal I – sala recibo principal, oficina de secretaria – despacho parroquial (donde se manejan todos los archivos referentes a bautizos, comuniones, bodas, actas de defunciones, entre otros), área recibo II con acceso al salón principal (área donde están guardados los muebles de la iglesia), jardines principales (entrada al templo y a la casa parroquial).

La parroquia eclesiástica está conformada por nueve (09) sectores que son: Santa Clara, Nuestra Señora de Fátima, San Martín de Porres, Nuestra Señora de la Candelaria, San Antonio, Nuestra Señora del Carmen, San Jorge, San José y Nuestra Señora del Valle; los cuales abarcan veinte (20) calles, cuatro (04) callejones, cuatro (04) avenidas, un (01) pasaje, dos (02) plazas y dos (02) quintas.

SECTORES DE LA PARROQUIA ECLESIASTICA NUESTRA SEÑORA DE ALTAGRACIA DE LOS GUAQUERÍES

Sector	Calle	Coordinador	Ministro Asignado
Santa Clara	Av. Arismendi, Calles San Bruno, Rojas, Carabobo, Zea, Junín y Callejon el Saco.	Ligia Guevara Ramón Suarez	Yolanda Hernández
Ntra. Sra. de Fátima	Calles García, Sarmiento y Castellón	Leonor Soli Francis Marcano	Marisela Antón
San Martín de Porres	Calle Gutiérrez, Miramar Sector "La Matica". Calle la Cruz.	Gregorina Romero Nancy Rojas	Francisco Guevara
Ntra. Sra. de la Candelaria	Calles Miramar y Petión, Callejón Petión y Calle la Cruz	Carolina Gómez Yenny Fernandez	Vianey Torrez
San Antonio	Calle Las Casas, Callejón Las Casas y Calle Puerto Rico	Tibisay Hernández	Vianey Torrez
Ntra. Sra. del Carmen	Calle Rendón, Callejón Benítez y Pasaje Bermúdez, Plaza Bermúdez y Calle Rojas	Carmen Ferrante Mirla Carrasquel	Noris Alzolar
San Jorge	Av. Bermúdez, Calle Mariño y Calle Herrera hacia el Mercado.	Claret Hernández	Elisea Bauza
San José	Qta. Sa José, Buena Vista y Calle Blanco Fombona, Calle Herrera y Plaza del Estudiante.	Luis Miguel Presilla Carmen Adela Guevara	Elisea Bauza
Ntra. Sra. del Valle	Av. El Islote, Brisas del Manzanares, Mercado Nuevo, Av. Petión y Quinta "Los Ibarra".	Noris Alzolar	Francisco Guevara

A continuación, se detallan las características de la parroquia eclesiástica "Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes", desde la perspectiva de su estructura, funcionamiento y asociatividad; al respecto Fagiolo (2012) postula que estos son: *"un grupo de variables que refieren las relaciones sociales, políticas, económicas que se establecen en un determinado grupo humano"* (pág. 27).

Los nueve sectores que componen la parroquia eclesiástica, son el motivo de esta investigación. La comprensión de los estatutos y directrices propios, adecuados a la implementación de planes para el fortalecimiento del desarrollo social y económico a través de estrategias y mecanismos que incrementen el bienestar social colectivo. El motivo antes expuesto es un factor de atención para las ciencias sociales ya que permite identificar sus fortalezas con el propósito de consolidar su organización comunitaria con el fin de alcanzar y lograr un bienestar general.

La investigación realizada permitió la recopilación de datos e informaciones institucionales y de organizaciones, las cuales fueron obtenidas mediante técnicas como la observación directa y participante, entre los miembros que conforman la parroquia eclesiástica “Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes”, quienes son los que conocen, afrontan y superan sus propias realidades sociales. Esta investigación es típicamente cualitativa, con un diseño de campo.

Régimen de gobernanza

Teniendo en cuenta la premisa en la cual la autonomía/dependencia de una comunidad se relaciona con los niveles de gobierno como lo son: regional, estatal y en buena medida local (Fagiolo, 2012:27), la parroquia eclesiástica “Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes” tiene dos aristas: una eclesiástica y una civil. Como parroquia eclesiástica tiene una autonomía limitada, depende de la arquidiócesis de Cumaná, su estructura interna presenta un cierto grado de autonomía; en efecto, llama la atención la eficiente subdivisión del espacio geográfico en sectores, con sus respectivos equipos de enlace. Por otro lado, la parroquia eclesiástica civilmente se encuentra dentro de la jurisdicción de la Alcaldía Bolivariana del municipio Sucre.

Para la Real Academia Española (RAE) el autogobierno es *“La facultad concedida a una colectividad o a un territorio para administrarse por sí mismo”*. La parroquia eclesiástica puede considerarse en un aspecto “autogobernada”, en vista que son los mismos habitantes de los sectores quienes toman las decisiones, como en el caso de los bienes colectivos, sin necesidad de que intervengan organizaciones gubernamentales. Sin embargo, hay momentos y asuntos que ameritan la presencia de agentes externos, bien sean públicos o privados. En tal sentido, la parroquia eclesiástica posee un régimen de gobernanza: **Autogobernada / dependiente**.

La actividad económica en la parroquia eclesiástica está basada primordialmente en comercios formales tales como: panaderías, zapaterías, ferreterías, herrerías, panificadoras, talleres mecánicos, refrigeración, electrónica, carpinterías, farmacias, abastos, supermercados, bodegones, asociaciones cooperativas, consultorios médicos y odontológicos, centros comerciales, heladerías, agencias de loterías, atelier de belleza, centros de copiado, lotería “La Matica”, centros de conexión, minimarkets, tiendas de artículos electrónicos, quincallerías, agencias de telefonía móvil, tiendas textiles, tabaquerías, guardería, pastelerías, perfumerías, laboratorios clínicos especializados, funerarias, carnicerías y charcuterías, librerías, ópticas, licorerías. Del mismo modo hay presencia de economía informal, tal

es el caso de: asociación de buhoneros, red de distribución de pescados, técnicos de electrónica en general, venta de café artesanal, arepas rellenas, empanadas, venta de cosméticos, ventas de dulces criollos, asociación de carretilleros, chicheros, zapateros, perros calientes, shawarma, falafel, helados, hielo, agencia de lotería (animalitos), barberías, frutas, verduras y hortalizas, costureras, auto-lavados, mercaderes, entre otros oficios que permiten tener una fuente de ingreso.

Es preciso señalar, que a lo largo y ancho de la parroquia eclesiástica se encuentran habitantes preparados profesionalmente en diversas carreras como: ingeniería, educación, salud, administración, contaduría, trabajo social, sociología, entre otras. Por lo cual, la parroquia eclesiástica desde una perspectiva económica, mantiene algún grado de autonomía y a su vez de dependencia.

Cabe resaltar que en la parroquia eclesiástica se encuentran presentes varias organizaciones comunitarias formalmente organizadas: Comuna Casco Central Unidos, Consejo Comunal Río Manzanares, Consejo Comunal Encuentro Altagraciano, Consejo Comunal Puerto Rico, Consejo Comunal Brisas del Manzanares, Consejo Comunal El Islote, Consejo Comunal Calle Vargas, Consejo Comunal Quinta Los Ibarra, Consejo Comunal Guaiquerí, Consejo Comunal Hijos de Altagracia, Consejo Comunal La Matica de Altagracia.

En particular, el Consejo Comunal Calle Vargas perteneciente al sector San José, presentó como iniciativa formar una comuna que abarque todos los Consejos Comunales para lograr la distribución de alimentos y otros beneficios de manera equitativa entre todas las organizaciones comunales; con ello buscan alcanzar el mejoramiento de la sustentabilidad y la calidad de vida en los diversos sectores. La ley orgánica de las Comunas en Venezuela, afirma que:

Las comunas son definidas por la integración de comunidades vecinas, con una memoria histórica compartidas, rasgos culturales, usos y costumbres que se reconocen en el territorio que ocupan y en las actividades productivas que le sirven de sustento y sobre el cual ejercen el principio de soberanía y participación protagónica.

2. Análisis de las matrices cruzadas de capital social y FODA.

Los análisis que se presentan a continuación se derivan de los cuadros de cruces entre las matrices FODA de cada sector y las dimensiones respectivas del Capital Social.

2.1. Sector Santa Clara

El sector Santa Clara se conforma parcialmente por la avenida Arismendi (parte Norte), las calles San Bruno, Rojas, Carabobo, Zea y Junín y el callejón El Saco; representa el sector más grande de la parroquia eclesiástica. En él existen buenas relaciones vecinales, de respeto y buenas costumbres; en gran parte debido a que la mayoría de los habitantes y sus descendientes llevan décadas viviendo en el sector. No obstante, algunos habitantes mantienen desavenencias que no suelen pasar a mayores entre ellos, debido a creencias ideológicas; a lo que se suma la desidia por parte de algunos entes gubernamentales quienes no dan respuesta al deterioro de algunos espacios comunes. Por otro lado, al sector ingresan personas de dudosa procedencia que alteran la tranquilidad vecinal, tal es el caso de los indigentes, quienes sustraen bienes públicos como bombillos, dejando a oscuras algunos espacios.

El sector cuenta con organizaciones de diversa índole; por ejemplo, las del ámbito educativo, en las cuales se forman académicamente la mayoría de los niños, niñas y adolescentes de este sector. Estas organizaciones son: C.E.I. “Año Internacional del Niño”, E.B “Antonio Ramos Sucre” y L.B “Antonio Ramos Sucre”. De igual forma, hay presencia de organizaciones político-sociales como: CLAP¹, Consejo Comunal², UBCh³, que confluyen en la Comuna “Casco Central Unidos”. Asimismo, hay presencia de organizaciones con compromiso social tales como: CÁRITAS⁴, NAVIARCA⁵, UDO⁶, IPASME⁷, entre otras; que impulsan el desarrollo comunitario. Las actividades económicas que más predominan en el sector son: talleres mecánicos, bodegas, quincallas y alquiler de estacionamientos y de espacios

1 Los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP) fueron creados a principios de 2016 por el gobierno venezolano como un mecanismo para la distribución de alimentos subsidiados en el marco de una grave crisis económica; conformados por miembros de organizaciones comunitarias y políticas relacionadas al gobierno.

2 Los consejos comunales, en el marco constitucional de la democracia participativa y protagónica, son instancias de participación, articulación e integración entre los ciudadanos, ciudadanas y las diversas organizaciones comunitarias, movimientos sociales y populares.

3 Las Unidades de Batalla Hugo Chávez (UBCH), también conocidas como Unidades de Batalla Bolívar Chávez, es un grupo político de organizaciones con múltiples miembros del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) involucrados que tienen características políticas electos por las bases.

4 Cáritas es una entidad sin ánimo de lucro de la Iglesia católica.

5 Empresa dedicada al transporte marítimo de pasajeros, vehículos y encomiendas, la cual opera entre los estados Sucre, Nueva Esparta y Anzoátegui.

6 Universidad de Oriente.

7 Instituto de Previsión y Asistencia Social para el personal del Ministerio de Educación.

en casas para guardar cajones con mercancía de los vendedores comunales (conocidos comúnmente como buhoneros).

Es importante destacar, que el santuario Nuestra Señora de Altigracia tiene presencia en el sector a través de diferentes coordinadoras y ministros, para llevar la evangelización y la pastoral social, siendo que algunos habitantes participan en las procesiones, misas y demás actividades de carácter religioso. En otro orden de ideas, se manifiesta preocupación por las nuevas generaciones que desertan del sistema educativo o en caso contrario de culminar, no continúan una formación académica superior, sino que comienzan a trabajar y quizá puedan adquirir valores éticos negativos.

2.2. Sector Nuestra Señora de Fátima

Conformado por las calles García, Sarmiento y Castellón, en este sector Nuestra Señora de Fátima los habitantes mantienen lazos de unidad, empatía y solidaridad, permitiendo una buena cohesión vecinal. A la hora de participar en reuniones vecinales existe cierto nivel de apatía motivado a la insuficiencia en la gestión comunitaria de los líderes comunales, acá es una constante la desidia por parte de los entes competentes en la resolución de espacios deteriorados.

Hay presencia de organizaciones político-sociales como CLAP, Consejo Comunal, UBCh, que participan en la Comuna "Casco Central Unidos"⁸. Asimismo, hay presencia de organizaciones con compromiso social tales como: CÁRITAS, NAVIARCA, UDO, Policía Municipal entre otras, que impulsan el desarrollo comunitario. La calle García tiene años de tradición realizando carrozas de carnaval ganando premios y reconocimientos, fortaleciendo el sentido de pertenencia con el sector. Además, algunos habitantes de manera voluntaria barren las cunetas que en ocasiones se ven obstruidas; lo mismo sucede con la plaza José Francisco Bermúdez en la cual algunos vecinos de las cercanías limpian los espacios comunitarios junto con el personal de la fundación gubernamental "Sucre Te Quiero".

La actividad económica que predomina en el sector es la fabricación de tabacos, talleres mecánicos, venta de lotería y bodegas. Cabe destacar, que el sector contaba con una sólida tradición de talleres de fabricación de instrumentos, en especial "cuatros" que según expertos eran comparables a los cuatros realizados en Barquisimeto, edo. Lara (considerados "los mejores cuatros de Venezuela"); sin embargo, debido a la situación económica del país el negocio ha ido en declive.

⁸ Las comunas son una instancia de participación y de organización territorial a nivel local que intermedia entre estructuras inferiores como los consejos comunales y estructuras superiores como el Parlamento Comunal.

Entretanto, al sector ingresan vehículos que exceden los límites de velocidad a riesgo de ocasionar algún accidente, igualmente vehículos con música a alto volumen hasta altas horas de la noche, perturbando la tranquilidad y el descanso de los residentes; personas ajenas al sector que acceden a hurtar las viviendas en la oscuridad de ciertas calles, así como actos indebidos que se dan en casas y espacios abandonados del sector, que atentan contra la moral y las buenas costumbres. Según lo manifiestan algunos habitantes, al momento de finalizar la lotería de “La Matica”⁹, al retirarse realizan sus necesidades fisiológicas en las adyacencias del sector generando olores fétidos.

2.3. Sector San Martín de Porres

Conformado por las calles Gutiérrez, Miramar (sector “La Matica”) y La Cruz, el sector San Martín de Porres sostiene unión y buena comunicación vecinal, aunque con algunas excepciones debido a puntos de vista distintos o diferencias personales. Al igual que en los sectores que le preceden, la desidia y alejamiento por parte de los entes competentes en asuntos que les atañen es una constante.

El sector cuenta también con organizaciones político-sociales como: CLAP, Consejo Comunal, UBCh, Comuna, que velan por la distribución efectiva de beneficios sociales como: la bolsa CLAP y cilindros de gas doméstico. A su vez, hay presencia de organizaciones con compromiso social tales como: CÁRITAS, NAVIARCA, IVSS¹⁰, UDO, Hospital de Veteranos “Dr. Julio Rodríguez”, entre otras, que impulsan el desarrollo comunitario.

La actividad económica en el sector es variada, predominando las bodegas, venta de licorería y pequeños emprendimientos. A propósito, el sector actualmente cuenta con la presencia de la lotería “La Matica de Altigracia”; la cual realiza su evento cada quince (15) días, ha brindado la posibilidad de generar fuentes de empleo a los mismos residentes del sector, incluyendo jóvenes que llevaban un estilo de vida al margen de la ley; por lo cual, la presencia de la lotería ha impulsado el desarrollo del sector tanto en materia económica como comunitaria.

En consonancia con lo antes descrito, la lotería de “La Matica de Altigracia” tiene sus detractores, quienes se quejan de la presencia de personas que a su parecer perjudican los espacios, ya que realizan sus necesidades en la calle, casas abandonadas o con el frente descubierto; de igual modo pasa con los motorizados que acuden de otros lugares a

⁹ Lotería “La Matica” de Altigracia, organización comunitaria de loterías y juegos tradicionales.

¹⁰ Instituto Venezolano de Seguro Social.

cometer actos delictivos. Se ha de destacar, que en el sector la mayoría de los residentes son adultos y adultos mayores, debido al flujo migratorio que hubo en los últimos años a raíz de la situación económica del país.

2.4. Sector Nuestra Señora de la Candelaria

En el sector Nuestra Señora de la Candelaria se encuentran presentes distintas organizaciones como lo es la comuna, el consejo comunal y los CLAP que trabajan para ayudar y solucionar sus problemas. Con relación a la economía informal, la comunidad presenta distintas asociaciones productivas independientes las cuales son las que hacen vida dentro del sector.

En el sector la candelaria se evidenció buenas relaciones entre los líderes comunitarios pertenecientes al consejo comunal “Reencuentro Altagraciano”, evidencia de un clima de confianza entre sus miembros; donde los líderes comunitarios organizan y distribuyen las tareas en sus respectivos comités para solventar cualquier situación que se presente al momento de tomar decisiones que benefician a la comunidad. En este sentido, fue notorio que en el sector se refuerzan los valores éticos por parte de las organizaciones como lo son las Iglesias Católica y Evangélica al momento de prestar sus servicios dentro de la comunidad.

Los habitantes del sector respetan las normas que se establecen en la comunidad al momento de realizar cualquier actividad de índole social o educativa para poder emprender nuevos proyectos manteniendo una participación activa cuando reciben capacitación por parte de diferentes organizaciones tales como: Programa de educación inicial, Seguro Social y Partido Acción Democrática.

Sin embargo, es palpable el desinterés por parte de algunos de los miembros del sector ante su rol en las organizaciones sociales; la presencia de roces y desconfianza entre algunos de los habitantes durante las actividades comunitarias, la ausencia de supervisión y control por parte de instituciones gubernamentales responsable del desarrollo de dichas actividades. También, se observa la falta de conciencia que tienen algunos de los habitantes de la comunidad al momento de arrojar desechos sólidos en las calles lo cual conlleva a obtener olores putrefactos que perjudican la salud de los demás.

2.5. Sector San Antonio

En el sector San Antonio se encuentra presente el consejo comunal Puerto Rico, en este sector se genera un buen clima de confianza entre los líderes comunitarios para solventar situaciones que se puedan presentar en las

organizaciones del ambiente comunal manteniendo presente los valores éticos y la moral.

Los habitantes de San Antonio mantienen una buena interacción en cuanto realizan jornadas como: Mercal, Seguro Social, Operativos Médico Integral, en pro del desarrollo integral de los habitantes; de esta forma se genera una participación activa entre los miembros del sector hacia las personas que los visitan para realizar actividades de interés social.

Cabe destacar, que algunos de los habitantes tienden a incumplir normas de convivencia en la comunidad, trayendo como consecuencia desinterés y obstaculización en el desarrollo de ciertas actividades, lo cual conlleva a la desintegración comunitaria y escasa participación al realizar cualquier actividad.

El sector productivo en San Antonio es mayormente formal y se constituye de Asociaciones Comunitarias de producción y venta de tabacos de manera artesanal e independiente. Mientras, en la economía informal se desarrolla la venta de hortalizas, verduras y frutas.

2.6. Sector Nuestra Señora del Carmen

En el sector Nuestra Señora del Carmen se encuentra presente el Consejo Comunal Río Manzanares, en él se evidenciaron buenas relaciones interpersonales de confianza, solidaridad y respeto entre los vecinos lo cual permite mantener la participación en las actividades que se ejecutan. Aunado a esto, se percibe la práctica de valores éticos que promueven la sana convivencia vecinal en la prestación de servicios a la comunidad, percibido por las distintas organizaciones religiosas tales como la pastoral social, la iglesia cristiana evangélica y la iglesia mormona.

De igual manera, en este sector se nota la presencia de economía formal; llevan a cabo sus actividades económicas panaderías artesanales, tabaquerías, peluquería, abastos, carnicería, ventas de repuestos y de refrigeración. Mientras, la economía informal la comprenden los resguardos de mercancía de los vendedores comunales, la red de distribución de pescado por parte de los ciclistas y motociclistas, las ventas de verduras, frutas y hortalizas.

Por consiguiente, se logró visualizar que la comunidad cuenta con un amplio desarrollo comunitario promovido por las organizaciones públicas y privadas como el Seguro Social, Acción Democrática, CÁRITAS y UNICEF los cuales mantienen obligaciones y corresponsabilidad con la comunidad.

Así mismo, fue notoria la carencia de valores éticos en los jóvenes, lo cual conlleva a la desmotivación para asistir a las actividades; sin descartar, la falta de educación que presentan los mismos al momento de expresar sus opiniones durante las actividades que se realizan.

2.7. Sector San Jorge

El sector San Jorge cuenta y dispone de las principales calles comerciales de la ciudad, como lo son la calle Mariño y la Av. Bermúdez donde se comercializan diversos productos necesarios para la cotidianidad; de igual forma el sector se caracteriza por el trabajo cooperativo y de colaboración entre los vecinos y distintas asociaciones formales e informales como la asociación civil Antonio José de Sucre, entre otras. De igual manera, participan en actividades convocadas de acuerdo a sus creencias religiosas y países de origen, y también brindan apoyo para la realización de las distintas actividades productivas de la zona y tienen la posibilidad de invertir con otros comercios y entes, lo que fortalece la economía local.

Cabe resaltar que, en este sector se presentan altos índices de inseguridad; presencia de indigentes foráneos y de la comunidad, la delincuencia organizada perturbando la tranquilidad de los vecinos y la actividad comercial. Igualmente, la falta de capacitación en el personal para las labores asignadas en algunos establecimientos, genera descontento en los usuarios. Otro problema, La colocación de tarantines en los alrededores de los comercios limita la circulación a los establecimientos de la zona generando incomodidad e inconformidad tanto a usuarios y propietarios, quienes reprochan a los entes gubernamentales y en protesta no hacen el pago a tiempo de los impuestos y otras obligaciones comerciales.

2.8. Sector San José

En el sector San José existe un nivel de participación, cooperación y corresponsabilidad entre los habitantes y las organizaciones que realizan aportes, reforzando los valores a través de procesos de enseñanza y aprendizaje en las organizaciones educativas y religiosas.

Se pudo evidenciar en este sector un alto nivel de deserción escolar de niños y jóvenes, generando la interrupción de su formación académica. Así mismo, la falta de atención de entes de seguridad ante actos delictivos de grupos externos al sector, generando alteración del orden público y el incumplimiento de las normas de convivencia por parte de algunos vecinos del sector que genera discordia y descontento.

3. Instituciones de la comunidad

Las instituciones son las reglas de juego y las organizaciones son los jugadores, en este sentido, las organizaciones llevan a cabo actividades deliberadas para poder lograr los objetivos que se proponen y como resultado de sus decisiones se va dando dirección al cambio institucional. (North 1990).

North distingue entre instituciones formales e informales y analiza el modo en que éstas funcionan y evolucionan. Las instituciones formales comprenden las leyes, los reglamentos y los procedimientos fundamentales, mientras que las informales incluyen su cultura: las ideas, las creencias, las actitudes y los valores de las personas. Cabe resaltar que, la parroquia Eclesiástica Nuestra de Señora de Altigracia de los Guaiqueríes desde sus inicios, se fundó como una población que estructuró una normativa estableciendo las bases donde la población se desarrolla. Actualmente, diversos sectores de dicha parroquia se caracterizan por seguir las normas de convivencia, solidaridad y respeto que se deben tener en las comunidades para las sanas relaciones vecinales.

3.1. Reglas Formales

La cotidianidad de la parroquia eclesiástica, se ve ordenada por una serie de instituciones formales tales como: políticas, religiosas, educativas, comerciales, entre otras, que son emanadas de leyes de la nación, de la municipalidad, el estado regional o en su defecto por la colectividad, quienes hacen vida activa en el territorio: Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, leyes orgánicas y sus reglamentos.

Particularmente, en la parroquia eclesiástica existe una organización con reglamentos establecidos: la Asociación Civil Antonio José de Sucre, ubicada en el centro de la ciudad entre la Avenida Bermúdez y Avenida Mariño y zona aledañas. Esta asociación civil está destinada a regular el comportamiento de 570 vendedores informales distribuidos en 15 manzanas, cada una tienen su líder, este se encarga de ser garante de cada uno de los lineamientos establecido por la alcaldía, policía municipal y jefes de ZODI¹¹. Así mismo, se debe mencionar sobre la Asociación de Expendedores del Mercado Municipal, esta fue reactivada por los directivos del Mercado Municipal donde se calcula que poseen entre 700 a 1200 miembros, los mismos se rigen por los estatutos establecidos por Alcaldía y la Cámara de Comercio.

11 Zona Operativa de Defensa Integral.

En el ámbito educativo se cumplen los estatutos emanados por el Ministerio de Educación; asimismo se cumplen con horarios y turnos establecidos en las organizaciones educativas, así como los uniformes para el personal, quienes se rigen por las normativas de convivencia, respeto mutuo y el cumplimiento de sus funciones laborales.

3.2. Reglas Informales

Las normas informales carecen de una autoridad centralizada; ello no implica que no sean acatadas, por el contrario, al ser creadas por las mismas personas que forman parte de un grupo, estas se basan en la convivencia y buscan un mejor desempeño en función de la organización. Las normas informales son importantes ya que tienen implicación en los miembros que la conforman de manera espontánea e inclusive pudieran ser modificadas o rechazadas por estos.

En este particular, existen organizaciones dentro de la parroquia que basan su funcionamiento en normativas informales, tal es el caso del Sindicato Autónomo del Mercado Municipal, este tiene sus normativas propias tal como el pago diario establecido a un dólar (1\$) diario por cada vendedor informal. Mientras que la Asociación Civil Antonio José de Sucre estableció un lapso para sacar mercancía: desde las 6:00 hasta 7:30 am, los vendedores son sancionados sí los contenedores de mercancía están en las vías cuando la Policía Municipal realice sus recorridos.

En cuanto a las organizaciones de corte político-social, tales como las Comunas, Consejos Comunales, UBCH, CLAP, poseen reglas no escritas o informales las cuales son acatadas parcialmente y generan inconformidad. Algunas de estas normativas van relacionadas a los días y horarios de las reuniones asamblearias; igualmente, en caso de que los beneficiarios no cumplan con los horarios de distribución de las bolsas de alimentación y el gas doméstico, dichos beneficios les son retenidos hasta el día siguiente.

4. Arenas de acción

Una comunidad establece las formas en las cuales organiza el quehacer en todos los ámbitos de interacción que en ella se desarrollan; estas formas de organizar el quehacer de la comunidad dan origen a las instituciones, se hace necesario identificar dichos ámbitos. En referencia a ello, Ostrom (2005) señala *...cuando dos o más participantes se encuentran en una interacción encaminada a conseguir un resultado, se genera una arena de acción (p.29).*

En consonancia, en la parroquia eclesiástica “Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríos” se logró identificar las siguientes arenas de acción:

Educativa: La parroquia eclesiástica “Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríos” cuenta con diversas organizaciones educativas, las cuales fueron especialmente construidas y acondicionadas para tal fin, enmarcadas en el cumplimiento formal de las leyes y estatutos educativos que emanan desde el Ministerio de Educación. Las mismas cuentan con un personal obrero, docente y administrativo quienes ejercen sus funciones de acuerdo a la responsabilidad acorde a su jerarquía; todo ello regido por las planificaciones previamente establecidas para dar cumplimiento a las actividades académicas.

Deportiva: En el ámbito deportivo, tanto las personas como las organizaciones deportivas, desarrollan sus actividades en diferentes espacios de la parroquia tales como: cancha múltiple José Francisco Bermúdez, cancha del parque recreacional Guaiquerí y la cancha de la calle Buena Vista, lugar donde practican deportes tales como el fútbol sala, básquet, voleibol o la bien conocida “pelotica e goma”. Cabe destacar, que al momento de realizarse alguna actividad de carácter formal competitivo en la cancha Bermúdez, las organizaciones informan con antelación a un vocero del Consejo Comunal, quien es el encargado de cuidar la llave de la cancha que está al tanto de la actividad que se vaya a estar desarrollando.

Salud: En el espacio geográfico de la parroquia se puede encontrar diversas organizaciones como: farmacias, consultorios médicos y odontológicos, los cuales suelen contar con un jefe y algunos empleados, acá las decisiones se toman unidireccionalmente por parte del patrono, quien es el encargado de administrar el establecimiento. De igual forma cuenta con un servicio privado de atención domiciliaria ubicado en la calle García llamado “Tu Médico en Casa”; el cual cuenta con servicio de ambulancia, entre otras cosas.

Se trata de un “emprendimiento oportunista” generado para dar respuesta a la atención médica durante la pandemia del 2020-2021.

Político-Sociales: En éste particular, la actividad política y social es desarrollada en diversos espacios públicos de los sectores, tales como: centros educativos, plazas o calles, en las cuales se realizan reuniones y encuentros comunitarios para tomar decisiones, compartir información, entre otros. En ocasiones, cuando los temas son de carácter importante o delicado, se suelen reunir en casa de algún miembro de la organización. Usualmente,

las reuniones son convocadas por la máxima figura del organismo, como un director, líder, presidente o encargado como en el caso de organizaciones comunitarias, que de acuerdo a sus reglamentos debaten, dan respuesta y toman acciones a seguir, que luego son ejecutadas por comisiones de trabajo.

Cultura: En este sentido, la parroquia cuenta con una casa de la cultura ubicada entre la calle Zea y Av. Arismendi, donde se imparten gratuitamente talleres de diversa índole. Así mismo, realizan actividades teatrales y musicales. De igual manera, en algunos sectores de la parroquia se encuentran mujeres de la tercera edad quienes forman parte de una agrupación de baile llamada “Comparsas Cumanesas”; estas mujeres realizan sus actividades culturales en diversos lugares del estado. Por su parte algunas calles de los sectores mantienen la tradición de realizar la Cruz de Mayo, así como la realización de carrozas de carnaval como lo es el caso de la calle García y la Av. El Islote.

Religión: Acá podemos encontrar diversas manifestaciones religiosas tales como: catolicismo, evangélicos, judaísmo, hinduismo, santería, mormones, masonería, musulmanes. No obstante, en cuanto a edificaciones religiosas, en el espacio geográfico de la parroquia sólo se encuentra un templo católico el cual es la iglesia “Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes”. Igual, hay manifestaciones de fe cristiano evangélicas como: “Los hijos de Sion”, “Remanente de Israel”, iglesia mormona “La Iglesia de Jesucristo de los Santos de los últimos Días”, quienes realizan sus diversas manifestaciones de fe y actividades sociales.

Económico: Son todas aquellas organizaciones que desarrollan actividades económicas en el espacio geográfico que comprende la parroquia, esto incluye las de índole pública o privada que suministran bienes o servicios. En el caso de la parroquia eclesiástica, el mayor flujo de actividad económica se desarrolla entre las avenidas Bermúdez y Mariño que comúnmente se conocen como el “centro de la ciudad”, y en ellas se concentra una amplia diversidad de locales comerciales que distribuyen mercancía al mayor y detal. También se encuentran los comercios que llevan a cabo sus actividades en espacio físicos públicos como lo es en el caso de los vendedores comunales (buhoneros); estos se encuentran organizados y registrado dentro de una Asociación civil, distribuido en una organización que van desde el presidente de la asociación, coordinadores de cuadra, hasta los transportadores de los “tarantines”, estos últimos no están directamente inscritos dentro de la asociación sino que trabajan prestando sus servicios de manera independiente en las zonas donde se encuentran este tipo de comercios. Por su parte, los vendedores comunales poseen “tarantines” que abarcan las calles y parte de la acera, lo que en muchos casos entorpece el paso peatonal. Igualmente, en el mercado municipal de Cumaná se agrupan diversos comercios formales e informales.

5. Actores de la vida comunitaria

Los **actores** son sujetos que cumplen acciones; esto es, personas de las comunidades que promueven algún beneficio común; estos se pueden clasificar por funciones, lugares y organizaciones. Estos actores conforman estructuras **anidadas**; que son aquellas organizaciones que pertenecen a distintos acoplamientos de elementos en niveles locales, regionales y estatales. En la parroquia eclesiástica Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes, hacen vida organizaciones anidadas tales como: **educativas** (en las cuales se encuentran diversas agrupaciones que van desde las culturales hasta las deportivas), **religiosas** como en caso de la iglesia católica Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes, en la cual se encuentran formados grupos como el de canto llamado “voces de Altagracia”, CÁRITAS, grupo de catequistas, la pastoral social, cofradía, infancia misionera, pastoral juvenil, pastoral familiar, legión de maría, damas altagracianas. Entre tanto en las iglesias cristianas evangélicas se conforman grupos llamados células, ministerios de: alabanza, adoración, intercesión, profetas, salmistas, entre otros.

Todo ciudadano o miembro de una comunidad puede jugar el papel tanto de consumidor como de productor, creando así una figura compleja llamada **prosumidor**; el cual se basa en el comportamiento de tendencias emergentes que las organizaciones deben gestionar adecuadamente, dando a conocer sus prácticas asociadas a la sostenibilidad y adaptándose a los nuevos códigos de servicios, esto incluye todas las organizaciones de compra, venta y producción. En la parroquia se pueden identificar a través de las distintas organizaciones civiles, como: asociaciones de expendedores del mercado municipal, sindicato de trabajadores del mercado municipal, asociación civil Antonio José de Sucre, panaderías y pastelerías, panificadoras, talleres mecánicos, tabaquerías, asociaciones cooperativas, entre otros.

Mediadores: Son articuladores entre la comunidad y las organizaciones, “Luchadores Sociales”, capaces de gestionar proyectos comunitarios, trabajar en equipos, identificar y visualizar problemáticas socio-comunitarias en pro de buscar soluciones; estos actores se pueden encontrar en las diferentes organizaciones presentes en la parroquia eclesiástica Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes como en el caso de las Comunas, Consejos Comunales, UBCh, CLAP; ejemplo de ello son sus distintos líderes, jueces de paz y voceros. En el caso del santuario Arquidiocesano Nuestra Señora de Altagracia, quienes fungen de mediadores entre la iglesia y la sociedad serían las coordinadoras de cada uno de los nueve sectores que la componen, así como la pastoral social a través de sus labores. De igual manera pasa con las asociaciones que representan a los comercios en el mercado municipal y el

centro de la ciudad, a través de sus presidentes y juntas directivas que son quienes abogan por su gremio ante las distintas instancias reguladoras de la actividad comercial.

Los **decisores** son los que se encargan de seleccionar los objetivos y planes de largo plazo; son los altos directivos y los que toman las decisiones. Estos sectores cuentan con varios de estos actores, como es el caso del párroco, los jueces de paz, miembros de la alcaldía y concejales municipales, presidentes de asociaciones, diputados del consejo legislativo y gobernación, quienes a través de la elección de un conjunto de alternativas en base a criterios específicos buscan la obtención del bienestar social.

6. Modalidades de interacción

Las modalidades de interacción “*se refiere a las maneras como los actores interactúan entre ellos, tomando en cuenta las características exógenas, los incentivos y las acciones de los demás actores*” (Fagiolo 2012: 31). En la Parroquia Eclesiástica “Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríes” se han de destacar, a partir de las contribuciones positivas y negativas de los habitantes:

Características exógenas; se encuentra la presencia de estudiantes de diferentes universidades como, quienes acuden a la localidad a fin de desarrollar servicios comunitarios o investigaciones de carácter académico. De igual modo, se evidencia la interrelación de diversas organizaciones que participan en intercambios deportivos con los grupos establecidos en los sectores de la parroquia.

De la misma forma, las Organizaciones Públicas y privadas quienes realizan sus labores en los espacios de la parroquia, tal es el caso de: NAVIARCA (quien lleva a cabo a través de terceros, jornadas de saneamiento ambiental en las instalaciones del parque recreacional Guaiquerí), UNIPSO-FUSES¹² (ente que se encarga de llevar cursos y talleres a las comunidades), por su parte IAMSA, Sucre Te Quiero, SAVES, SERVISUCRE (estas organizaciones adscritas a entes gubernamentales como Alcaldía y Gobernación, realizan en mayor o menor medida trabajos de recolección de desechos sólidos, recuperación y embellecimiento de los diferentes espacios y servicios públicos, demarcación vial, recuperación de canchas deportivas, colocación de luminarias, asfaltado, entre otras labores), CARITAS y UNICEF (quienes se encargan de ejecutar labores sociales en favor de los más desfavorecidos), IVSS (quienes se encargan de facilitar capacitaciones a los adultos mayores para su empoderamiento).

¹² Unidad Integradora de Programas Sociales del Estado Sucre: Institución sin fines de lucro, conformada por profesionales que ofrecen sus servicios de manera voluntaria.

Por otro lado, es notable que propios y foráneos incurren en actividades ilícitas dentro y fuera del espacio geográfico que abarca la parroquia. También, se destaca la presencia de personas que comercian productos o en su defecto intercambian artículos que contemple un valor similar al que estos proponen (generando entonces una dinámica de trueque).

En consonancia, toda acción que se desarrolla en los espacios de la parroquia eclesiástica Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríes (bien sean positivas o negativas), puede generar en algunos casos **incentivos o penalidades**. En cuanto a los incentivos, como ejemplo se evidencia en varios sectores al momento de pasar el camión de la basura, puesto que los habitantes les suelen regalar productos alimenticios a los trabajadores del aseo. En cuanto a las penalidades, como ejemplo tenemos que en el mercado municipal se da la particularidad entre los vendedores informales que al momento de sacar su mercancía cuentan con un tiempo límite establecido de una hora y media, en caso contrario, de llegar a excederse acarrearía una multa que puede ir desde el pago en dinero hasta la suspensión del permiso para trabajar por algunos días. Del mismo modo, algunas organizaciones CLAP tienen como penalidad la retención de los cilindros de gas o las bolsas de alimentación a los habitantes en caso de que estos no acudan a la hora pautada para la entrega de estos beneficios.

7. Criterios de evaluación (parrilla)

La participación es esencial por su calidad. En el ámbito de una gestión territorial se espera que los integrantes del grupo humano participen, asumiendo sus múltiples roles y funciones; naturalmente es necesario revisar los sistemas de reglas e incentivos en pro de favorecer el aumento y la calidad de la participación. (at.cit.: 33).

Los **estándares de participación** se perciben a través de la presencia litúrgica de los ministerios eclesiásticos en los diversos sectores. Dentro de estos organismos se logró visualizar la amplia participación de los miembros, con la planificación y ejecución de actividades que conllevan a un mejor bienestar social, por consiguiente, el estándar de participación de los sectores, indica que los usuarios asumen múltiples roles y funciones, elaborando y cumpliendo sus propias reglas de interés social, con la finalidad de obtener resultados e incentivos de forma individual y grupal.

En la **eficiencia económica**, la parroquia cuenta con potencialidades, recursos; tanto humano como material, habilidades y capacidades que pueden ser utilizadas para el incremento del desarrollo endógeno y la economía local. Es importante destacar, que el beneficio que surge de estas actividades económicas, en gran parte se les atribuye a las personas dueñas,

propietarias o encargadas de dichas actividades y que generan ganancias que satisfacen cada una de sus necesidades; mientras no existen beneficios a nivel colectivo.

La **equidad a través de la equivalencia fiscal** en los sectores solo se cumple cuando se hacen esporádicamente la distribución de beneficios sociales del CLAP, debido a que las personas pagan para poder recibir las preeminencias; en caso contrario, no podrían gozar de estos beneficios; estos últimos son comparativamente iguales a las contribuciones. Pero de manera general, los sectores no establecen ningún tipo de acuerdos o políticas fiscales que puedan administrar los recursos que se tienen en la comunidad, ni elegir el destino de dichos recursos, cada dueño decide de qué manera utilizarlos y cómo invierte lo que cada quien produce.

SÍNTESIS GLOBAL DEL ANÁLISIS TERRITORIAL

La parroquia eclesiástica “Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes”, analizada institucionalmente, brindó la posibilidad de conocer la dinámica que en ella se desarrolla a través de las diversas interacciones que los actores tienen entre sí y con el oikos¹³.

Los nueve sectores que constituyen la parroquia eclesiástica, poseen algunas similitudes y particularidades, propias de un territorio con maneras de organización que varían de acuerdo a la dinámica principalmente económica, puesto que en algunos sectores se concentra la mayor fuente comercial con alta frecuencia o ritmo económico.

A su vez, se pudo evidenciar la capacidad de algunos habitantes de la parroquia en generar voluntariados o iniciativas individuales en beneficio de los sectores, recibiendo en algunos casos algún tipo de incentivo o colaboración vecinal. La vida colectiva de la parroquia transcurre en función de la triada Comunidad - Asociación - Estado. Resaltando el hecho de que los intereses de uno y de otro no deben trastocar ni confundir.

Los elementos del capital social, permitieron reconocer que las relaciones comunitarias/sociales en los espacios de la parroquia eclesiástica Nuestra Señora de Altagracia de los Guaiqueríes, cargadas de: confianza, capacidad asociativa, conciencia cívica y valores éticos, ejercen como mecanismos para combatir los problemas sociales, además, es un activo que origina recursos y beneficios nuevos. Existen dificultades para acceder a algunos sectores, debido a la presencia de grupos delictivos controlados por

13 Espacio de vida.

“PRANES”¹⁴, por lo que se debe tener la autorización de estos para poder ingresar al lugar.

En la mayoría de los sectores existe reciprocidad y ayuda mutua en momentos de adversidad, ello refleja la fraternidad entre vecinos, lo que denota la presencia de los elementos que caracterizan el capital social.

En algunos sectores, se pudo evidenciar la existencia de hacinamiento, pobreza extrema, inseguridad, vandalismo, bajo sentido de pertenencia, pérdida de valores que de alguna u otra forma afectan a los habitantes de los sectores circunvecinos.

En síntesis, en el marco de la aplicación de IAD FRAMEWORK en el espacio geográfico que abarca la parroquia eclesiástica Nuestra Señora de Altigracia de los Guaiqueríes, se puede afirmar que de acuerdo a sus características biofísicas, las instituciones/organizaciones que se encuentran presentes, los atributos de la comunidad, reglas y demás elementos que hacen parte de la misma, se está en presencia de un territorio totalmente heterogéneo, siendo que estas peculiaridades le hagan ser desafiante para quienes se adentren a explorar e investigar mucho más a fondo sobre la realidad que en él se encuentra. Se evidencia también que la perspectiva teórica asumida para este estudio, ofrece herramientas para recolección de información, que son capaces de captar y diferenciar los atributos diferenciadores entre los sectores de las comunidades reportadas en este trabajo y confirmadas en un estudio previo (Fagiolo, 2023).

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Fagiolo, M. (2023). El Marco del Análisis Institucional y Desarrollo. Una Herramienta para el Conocimiento del Territorio. Cayapa, año 16, N° 32, julio-diciembre 2016, pag 39-58.. <http://www.saber.ula.ve/handle/123456789/50011>
- Fagiolo, M. (2012). La Economía Social en la Dimensión Territorial del Desarrollo. Trabajo de ascenso para optar a la categoría de Agregado. Universidad de Oriente.
- North. Douglas, C. (1995). Instituciones, cambio institucional y desempeño económico. México, Fondo de Cultura Económica.
- Ostrom, Elinor. (2005). Understanding Institutional Diversity. Princeton and Oxford: Princeton University.

14 Vulgarismo, Plural del acrónimo PRAN (Preso Rematador Asesino Nato).